

INCIDENCIA DE LOS RECURSOS DEL CANON MINERO EN LA INVERSION PUBLICA DEL GOBIERNO DISTRITAL DE INDEPENDENCIA-HUARAZ DURANTE EL PERIODO 2003-2007

Impact of the resources of investment in mining royalties publishes government district of Independence – Huaraz during 2003 - 2007

Juan Alejandro Castro Sotelo¹ Jorge Alexander Rojas Vega²

RESUMEN

El presente trabajo de investigación analiza la incidencia de los recursos del canon minero en la inversión pública del gobierno distrital de Independencia-Huaraz durante el periodo 2003-2007, con respecto a un marco referencial que integre planteamientos teóricos directamente relacionados con la gestión municipal; el entorno local; con normas y procedimientos que rigen la administración; mediante un análisis cuali-cuantitativo; con el propósito de identificar las causas de cada parte del problema; de tal manera que se tenga fundamentos para recomendar políticas de desarrollo que mejoren la redistribución de los recursos económicos a la población que más lo requiere.

Desde el punto de vista de las perspectivas de desarrollo local, la hipótesis se desprueba, debido a que los recursos del canon minero no se han orientado a inversiones en capital humano, sino más bien a inversiones en desarrollo físico.

Desde el punto de vista de reducción de la pobreza, medidos a través del Índice de Desarrollo Humano (IDH), los indicadores de esperanza de vida, reducción del analfabetismo e incremento del ingreso per capita, han mejorado relativamente.

La eficiencia en la gestión municipal fue muy buena en el periodo 2003 – 2006 cayendo sustantivamente en el año 2007, por cambio en las autoridades ediles.

Palabras Claves: Recursos del canon minero, Inversión Pública local

ABSTRACT

This research work examines the impact of the resources of investment in mining royalties publishes government district of Independence-Huaraz during 2003- 2007”, with respect to a frame of reference that integrates theoretical approaches directly related to municipal management; the local environment, with rules and procedures governing the administration, through an analysis cuali-cuantitativo, with the aim of identifying the causes of each part of the problem, so as to have grounds for recommending development policies that improve the redistribution of resources economic obstacles to the population most in need.

From the standpoint of the prospects for local development, the assumption is desprueba, because the resources of mining royalties were not oriented investments in human capital, but rather to investment in physical development.

From the standpoint of poverty reduction measured through the human development index (HDI), indicators of life expectancy, reduction of illiteracy and increasing income per capita, have relatively improved.

Key words: mining royalties, publishes government.

INTRODUCCIÓN

En la última década, la explotación de oro en el Perú casi se ha triplicado, llegando a ubicarnos en la sexta posición del ranking internacional. Asimismo, al 2005, el país ocupaba el tercer puesto en la producción mundial de cobre y de zinc, y el segundo en la de plata. Pero lo cierto es que, en términos generales, los pobladores de las zonas mineras no sienten que ello haya elevado significativamente su nivel de vida. A menudo observan las costosas

inversiones efectuadas por los titulares de las concesiones, sin ver –a la par– el progreso de sus familias. El objetivo constituye en analizar los recursos percibidos del canon minero y sus implicancias en los programas de inversión pública del Gobierno Distrital de Independencia-Huaraz en el periodo 2 003 al 2 007. La hipótesis “La inversión pública en el Gobierno Distrital de Independencia-Huaraz se ha desarrollado eficientemente con los recursos del canon minero”.

1. Eco, Mag, Docente principal de la FEC - UNASAM.

2. CPC, Docente Auxiliar de la FEC - UNASAM

MATERIALES Y METODOS

Tipo de investigación

Investigación Descriptiva y aplicada

Diseño de la Investigación

Para la contrastación de la hipótesis se utilizó el diseño no experimental, descriptivo y explicativo.

Variables utilizadas

Indicador

Dependiente: Inversión pública

Inversión realizada, Inversión sectorial

Independiente: Canon minero

Transferencias recibidas

Plan de recolección de datos

Población

El trabajo esta orientado a una revisión de la documentación relacionada con el problema de estudio, en consecuencia, no hay determinación de la población o universo.

Selección de la muestra

Como el trabajo esta orientado a una revisión de la documentación relacionada con el problema de estudio, en consecuencia, no hay determinación de la población o universo y, por consiguiente no es viable calcular la muestra representativa.

Instrumentos de recolección de datos

TÉCNICAS	INSTRUMENTOS
1. Revisión de literatura.	Guías.
2. Análisis documental	Fichas bibliográficas, hemerográficas y de trabajo.

Plan de procesamiento de datos

El plan de procesamiento de la información y análisis estadístico, estará referido al análisis de los resultados referidos a cada uno de las variables, empleando el paquete estadístico SPSS, mediante el cual se obtendrá resultados de estadística descriptiva por cada una de las variables.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

La información más relevante de la investigación constituyen los siguientes:

CUADRO No. 1 Principales Beneficiarios del Canon Minero en Ancash Periodo 2002-2007, en Nuevos soles.

BENEFICIARIO	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz	1'637,787	4'848,872	3'307,748	7'877,568	14'519,765	43'000,000
Municipalidad Provincial de Huaraz-Huaraz	1'474,996	4'289,146	4'575,513	4'611,259	9'677,735	36'100,000
Municipalidad Provincial del Santa-Chimbote	371,838	764,919	2'323,399	2'838,789	12'641,249	82'400,000
Municipalidad Distrital de San Marcos-Huari	48,117	97,955	337,483	381,113	40'826,966	252'200,000
Municipalidad Distrital de Jangas-Huaraz	218,095	647,851	989,126	2'908,811	4'103,851	5'540,000
Municipalidad Distrital de Chavín-Huari	46,044	100,303	273,886	282,727	12'235,137	22'000,000
Municipalidad Distrital Nuevo Chimbote-Santa	303,506	851,509	1'028,904	838,045	9'146,075	40'400,000
Municipalidad Provincial de Huari-Huari	66,410	104,441	232,528	224,942	8'976,111	58'900,000

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.

Las transferencias recibidas en la municipalidad distrital de Independencia-Huaraz por canon y sobrecanon, sobre todo de canon minero desde el año 2003 al 2007, crecieron 997,44% prácticamente 1000%. Comparativamente, a nivel nacional, el Perú el año 2007 recibió 1388% más de lo que percibía en el año 2001.

De manera que el distrito de Independencia-Huaraz, es un distrito privilegiado en el contexto nacional, debido a que recibió canon minero casi en las mismas proporciones que se materializo en el Perú.

Inversión por ejes de desarrollo

CUADRO No. 2 Inversiones Realizadas por Ejes de Desarrollo, en Nuevos soles

AÑO	Inversión Total	Inversión en Capacidades	Inversión Física local	Asistencia Social
2003	7' 315,990.49	282,478.71	7' 015,419.78	18,092.00
2004	5' 958,469.98	292,135.15	5' 666,334.83	0
2005	9' 489,124.53	338,158.65	9' 106,646.88	44,319.00
2006	13' 907,395.03	727,194.65	13' 007,944.79	172,255.59
2007	12' 668,096.37	205,876.00	12' 462,220.37	0

Fuente: Municipalidad Distrital de Independencia-Huaraz

Para cortar la herencia de la pobreza, las inversiones se deben orientar prioritariamente a tres ejes de desarrollo:

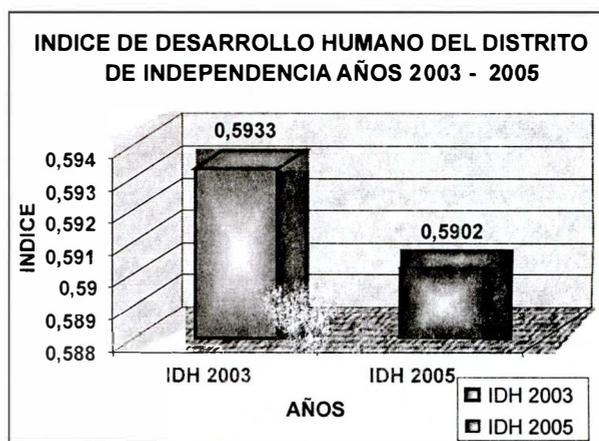
- Inversión en capacidades.- esta dirigido a destinar recursos económicos y financieros en capital humano.
- Inversión física local.- destinado a ejecutar proyectos de infraestructura básica social y económica.
- Asistencia social.- destinado a desarrollar proyectos de protección social.

En el periodo de análisis 2003 – 2007, según el Cuadro N° 15, el 95,77 % de las inversiones totales se destino a inversión física local, el 3,84 % a inversión en capacidades y el 0,39 % a inversiones en asistencia social.

Como es sabido, actualmente el mundo se desenvuelve en la era del conocimiento, y es el modelo de desarrollo de “expansión de capacidades” al cual la mayor parte de los países orientan sus políticas de desarrollo, debido a que en esta perspectiva el acceso a las cosas no es un fin en si mismo sino que tiene un valor instrumental: las cosas son un medio. Se trata de prestar atención a lo que “las cosas hacen por la vida de las personas”. Y es que el tener cada vez más cosas no garantiza el bienestar de las personas; como lo demuestra el caso de países desarrollados en los que el índice de suicidios es bastante elevado, al igual que el consumo de drogas, la contaminación y la violencia urbana.

Entonces según los datos analizados en el Cuadro N° 15 se deduce que las dos administraciones municipales, una de ellas con ejercicio edil en el periodo 2003-2006 y, la otra gestión vigente (periodo 2007–2010), lamentablemente han y están aplicando políticas de desarrollo de “crecimiento económico” más r0 así modelos de desarrollo orientados a la inversión en capacidades que fortalecen el capital humano.

GRAFICO N° 1



Las Inversiones versus Indicadores de Desarrollo Humano (IDH)

GRAFICO N° 2

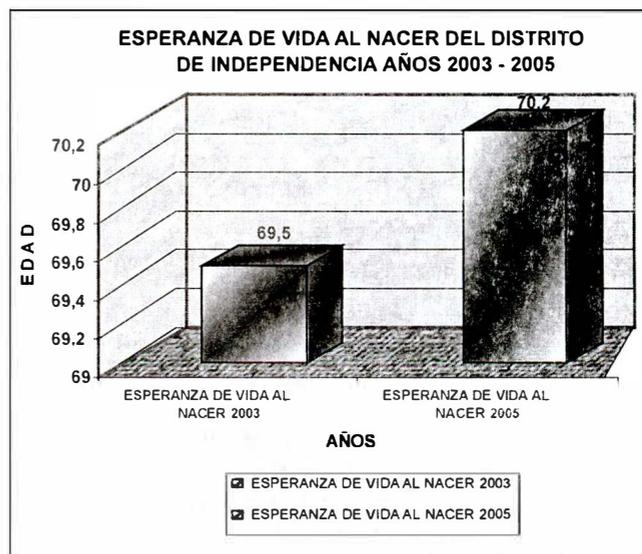


GRAFICO N° 3

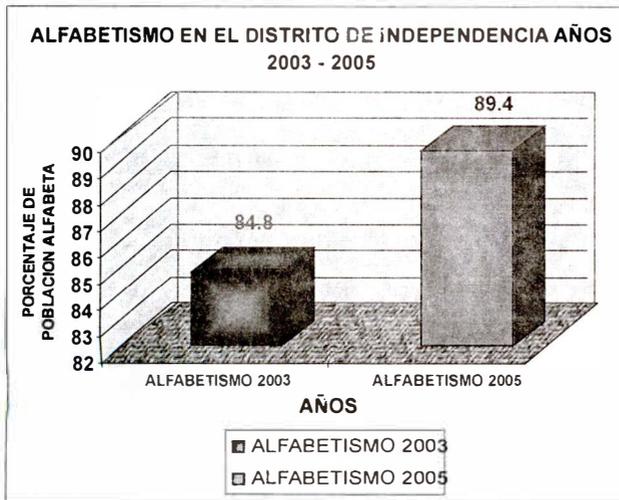


GRAFICO N° 4

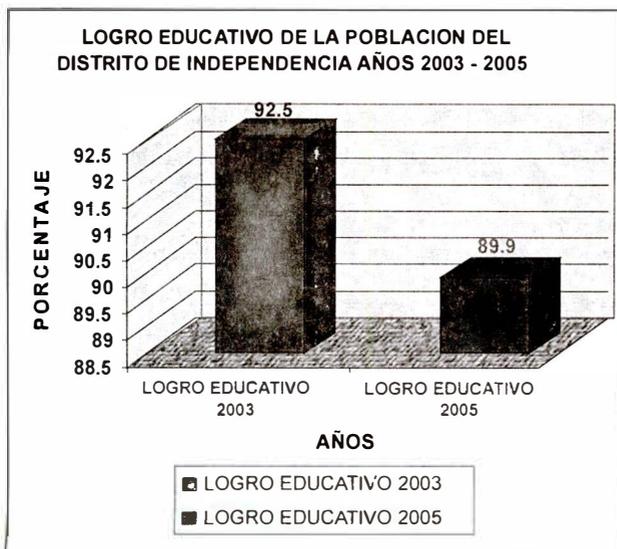
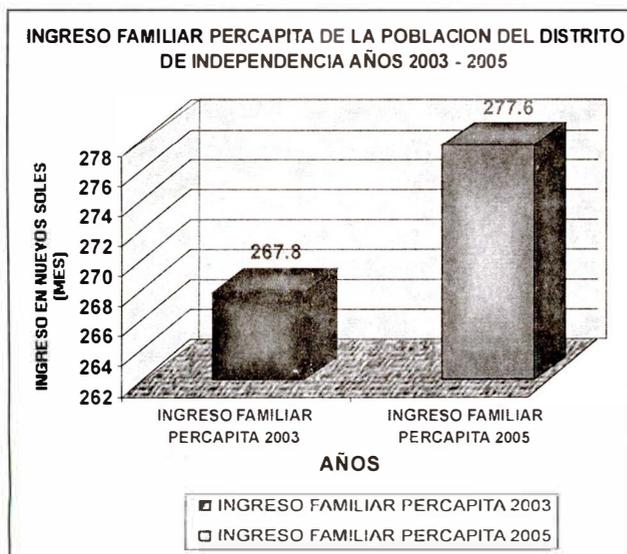


GRAFICO N° 5



Realizando un análisis comparativo entre los Índices de Desarrollo Humano del Distrito de Independencia de los años 2003 y 2005 podemos observar que el IDH entre uno y otro año ha disminuido de 0,5933 a 0,5902 (ver gráfico N° 31), esto significa que se ha producido una disminución en el grado de desarrollo en un índice igual a 0.0031, esto se explicaría la disminución existente en el porcentaje de población con logro educativo de pasando de 92,5% en el año 2003 a 89,9% en el año 2005 (ver gráfico N° 34). En lo que se refiere a la esperanza de vida al nacer, podemos observar que se ha producido un incremento en los años de vida pasando de 69,5 años en el 2003 a 70,2 años en el 2005 (ver gráfico N° 32), explicación que se sustenta en las obras ejecutadas en el sector Salud y Saneamiento por la Municipalidad Distrital de Independencia en el año 2003 y en el incremento del monto total de inversión en las obras ejecutadas, situación que implica la creación de mejores condiciones en el entorno de de vida de los habitantes. Analizando el indicador de alfabetismo podemos observar que también se ha producido un incremento en el porcentaje de la población alfabeta pasando de 84,8% en el año 2003 a 89,4% en el año 2005 (ver gráfico N° 33), resultado que se ve reflejado en el incremento de las inversiones u obras ejecutadas de la Municipalidad Distrital de Independencia en el sector Educación y Cultura. El Ingreso Familiar Per – cápita ha experimentado también incremento pasando de S/. 267.8 en el año 2003 a S/. 277.6 en el año 2005 (ver gráfico N° 35), esta situación se da como producto del incremento del empleo de mano de obra calificada y no calificada la que se puede deducir del incremento en los montos de inversión entre los años 2003 y 2007.

CONCLUSIONES

- 1.- Los recursos del canon minero no se han orientado a inversiones en capital humano, sino más bien a inversiones en desarrollo físico.
- 2.- Tomando como referencia Índice de Desarrollo Humano (IDH), los indicadores de esperanza de vida, reducción del analfabetismo e incremento del ingreso per capita, han mejorado relativamente en el periodo de análisis del presente trabajo de investigación.
- 3.- La eficiencia en la gestión municipal fue muy buena en el periodo 2003 – 2006 al ejecutar más del 86 % los recursos provenientes del canon, mientras que en el año 2007 cayó al 46 % por cambio en la conducción edil.

- 4.- Las inversiones financiadas con recursos del canon minero se orientaron mayoritariamente (62%) a resolver problemas en el ámbito urbano, descuidando el área rural, que es el sector que más atención requiere del Estado.
- 5.- Según sectores económicos las inversiones con financiamiento del canon minero se orientaron prioritariamente al sector Saneamiento, seguido del sector Transportes, luego de Educación, entre otros. Muy poco se utilizó para ejecutar proyectos productivos, como es la inspiración y mandato de la Ley del Canon.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- 1.-Caballero Romero, Alejandro .- “Metodología de la Investigación Científica : Diseños con hipótesis explicativas”. Ediciones UDEGRAF S.A. Lima. Año 2000.
- 2.-Gomero Camones, Guillermo.- “Métodos de Investigación Científica. Enfoques Modernos”. FAKIR Editores. Lima 1996.
- 3.- Escuela de Periodismo Jaime Bausate y Meza.- “Investigación Científica”.- Editorial La Gaceta. Lima 1998.
- 4.- Herrera Valuis, Luis.- “Gerencia y Dirección Municipal : Un Enfoque Gerencial”. CONCYTEC. Lima 1990.
- 5.- Contraloría General de la Republica.- “Manual de Gestión Municipal”. Separata. Lima 1996.
- 6.- Flores Apaza, Alberto.- “La Planificación y el Presupuesto como instrumento de gestión de los Gobiernos Locales”. Editorial INFODEM. Lima 1996.
- 7.- García Toma, Víctor.- “Procedimientos Administrativos”. Editorial Centro de Documentación del INICAM. Lima 1998.
- 8.- Novoa Vera, Mario.- “Manual de Tributación Municipal”. Editorial Servicios Gráficos. Lima 1996.
- 9.- Patron Faura, Pedro y Patron Bedoya, Pedro .- “Derecho Administrativo y Administración Pública en el Perú”. Editorial GRILEY. Lima 1996.
- 10.- Minería y conflicto social. Martin Tanaka y Ludwig Huber- IEP, Bruno Revesz y Alejandro Diez-CIPCA, Xavier Ricard y José de Echave-CBC. Año 2006. Lima.
- 11.- La minería después de Majaz. César Humberto Cabrera-Minera Yanacocha. Año 2007. Cajamarca.
- 12.- Perú: expansión minera y desarrollo sostenible. Juan Aste-Grupo para la Promoción del Desarrollo de los Andes. Año 2006. Lima.
- 13.- Minería y economía de los hogares de la sierra peruana: impactos y espacios de conflicto. Eduardo Zegarra- Grade, José Carlos Orihuela y Maritza Paredes. Año 2006. Lima.
- 14.- Conflictos mineros, interculturalidad y políticas públicas: el caso de Las Bambas, provincias de Cotabambas y Grau, departamento de Apurímac. Clotilde Gouley-CBC, Juana Kuramoto-Grade.
- 15.- Estimando la regalía óptima para la minería metálica peruana: Una primera aproximación. Carlos Orihuela-UNALM. Lima. Año 2006.
- 16.- Canon Minero: ¿ Caja chica o palanca para el desarrollo ?. Beatriz Boza Dibos. CAD-CIES. Lima 2006.
- 17.- La inversión social de la municipalidad distrital de Independencia en el desarrollo socio-económico de la población: 2003 – 2005. Huamán Maguiña Yeny, Náquira Chauca José. Huaraz, 2007.

Correspondencia:

Juan A. Castro Sotelo
e-mail: pocho1954@yahoo.com