

“INCIDENCIA DE LA TASA DE LIMPIEZA PÚBLICA EN EL PRESUPUESTO EJECUTADO DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE BARRANCA, 2003-2007”

"incident of the rate of public cleanliness in the budget executed of the barranca provincial municipality, 2003-2007"

Emiliano Gaitán Cruz (1) Zoila Rosa Lira Camargo (2) Guillermo Napoleón Peláez díaz (3)

RESUMEN

La presente investigación “Incidencia de la Tasa de Limpieza Pública en el Presupuesto Ejecutado de la Municipalidad Provincial de Barranca, 2003-2007”, enfoca el problema del círculo vicioso que se produce, debido que la Municipalidad en referencia no presta un servicio de calidad, porque los contribuyentes de dicho arbitrio no cumplen con el pago oportuno de sus obligaciones, y estos a su vez incumplen con sus pagos porque no reciben servicios de calidad; fenómeno que incidió directamente en el Presupuesto Ejecutado de la Entidad Edil, en el período 2003-2007. El contexto general, donde se aprecia el problema en la mayoría de las municipalidades del país, es la carencia de Estudios Técnicos para la determinación y recaudación óptima de las Tasas de Limpieza Pública que debe cobrarse al contribuyente. En consecuencia, el objetivo central es analizar la incidencia que produce en el Presupuesto Ejecutado, la Tasa de Limpieza Pública en el Distrito Capital de Barranca, según Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972, Art. 80°. La Ejecución Presupuestaria, es la cuarta fase del Proceso Presupuestario y como tal consiste en programar mensualmente los ingresos que se recaudarán y los gastos que se ejecutarán, con el fin de cumplir las metas presupuestarias trazadas durante el año fiscal que comprende desde el 1 de Enero al 31 de Diciembre de cada año. Se tiene como hipótesis de investigación: “La Tasa de Limpieza Pública incide en el Déficit Presupuestal de la Municipalidad Provincial de Barranca, 2003-2007”. Siendo el resultado de la investigación:

Palabras claves: Gerencia Municipal, Asignación de Ingresos, Desarrollo Local.

ABSTRACT

The present investigation "Incident of the Rate of Public Cleanliness in the Budget Executed of Barranca Provincial Municipality, 2003-2007 ", focuses the problem of the vicious circle that takes is produced, owed that the Municipality in reference does not give a quality service, because the contributors of the above mentioned arbitrament do not expire with the opportune payment of his obligations, and in turn they break these with his payments because they do not receive quality services; phenomenon that Councillor affected directly in the Budget Executed of the Entity, in the period 2003-2007. The general context, where it appreciates the problem in the majority of the municipalities of the country, is the lack of Technical Studies for the determination and ideal collection of the Rates of Public Cleanliness that must recover to the contributor. In consequence, the central aim is to analyze the incident that it produces in the Executed Budget, the Rate of Public Cleanliness in the Cardinal District of Gully, according to Organic Law of Municipalities N ° 27972, Art. 80°. The Budgetary Execution, it is the fourth phase of the Budgetary Process and as such it consists of programming monthly the income that will be collected and the expenses that will be executed, in order to fulfill the budgetary goals planned during the fiscal year that he understands from January 1 to December 31 of every year. It is had as hypothesis of investigation: " The Rate of Public Cleanliness affects in the Deficit Presupuestal of Barranca Provincial Municipality, 2003-2007 ". Being the result of the investigation(research):

Key words: Municipal Management, Income Assignment, Local Development.

Años	Ejecución de Ingresos	Ingresos por Limpieza Pública	Tasa de Limpieza Pública Sobre Ingresos
2003	8'690,209.45	371,124.42	4.3
2004	5'213,995.16	105,527.46	2.0
2005	11'289,005.40	244,807.59	2.2
2006	12'580,346.46	293,747.95	2.3
2007	11'222,050.90	202,320.31	1.8

Years	Execution of Income	Income for Public Cleanliness	Rate of Public Cleanliness On Income
2003	8'690,209.45	371,124.42	4.3
2004	5'213,995.16	105,527.46	2.0
2005	11'289,005.40	244,807.59	2.2
2006	12'580,346.46	293,747.95	2.3
2007	11'222,050.90	202,320.31	1.8

INTRODUCCIÓN

La Provincia de Barranca fue creada mediante Ley N° 23939, el 5 de Octubre de 1984 y está ubicado al norte del Departamento de Lima, a 200 Km. La capital de la Provincia es el Distrito de Barranca, además cuenta con los siguientes Distritos: Paramonga, Pativilca, Supe, Puerto Supe, en conjunto tienen una población aproximada de 125 mil habitantes. Las principales actividades económicas que se desarrollan en la Provincia son: la Agricultura de autoconsumo, para el mercado interno, y de exportación, también destaca la Ganadería lechera. En la Provincia de Barranca, también se ubican los grandes Centros Turísticos tales como: la Ciudadela Sagrada de Caral con más de 5 mil años antes de Cristo, el Aspero, la Fortaleza de Paramonga, Centro Turístico El Caballete, etc., que le brindan esparcimiento y orgullo a la Provincia. Como antecedente de trabajos de investigación similares, cabe mencionar que existe la tesis: "La Incidencia del Presupuesto Ejecutado en el Desarrollo de la Provincia de Barranca, Periodo 2002-2007", sustentado en la FEC-UNASAM, con fecha 10 de Abril del año 2008.

Planteamiento del Problema

La Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972, en su Art. 80°, numeral 3.1. Establece que el servicio de limpieza pública está a cargo de las municipalidades del país, a fin de mantener limpia a las respectivas ciudades de su jurisdicción. Dentro de este contexto la Municipalidad Provincial de Barranca brinda este servicio a la población del Distrito Capital de Barranca. Según el curso del año 2005 asciende a 60,000 habitantes aproximadamente.

El problema, surge cuando intervienen diversos factores internos y externos que limitan la prestación de servicios de limpieza pública entre los que se encuentran: el problema de la estructura de costos del servicio, la tasa de servicio de limpieza pública, mecanismos de cobranza, conciencia tributaria de los contribuyentes y la educación a la población, cuyas implicancias son importantes para una buena gestión y calidad de servicio que debe ofrecer una Municipalidad.

En consecuencia, el problema radica en determinar los costos del servicio y por ende la tasa del servicio de limpieza pública, mediante un estudio técnico, además superar el problema de recaudación, mejorar la calidad del servicio y sobre todo implementar una orientación y educación a la población por los diferentes medios a fin de revertir la conciencia tributaria en forma positiva.

Por consiguiente, la presente investigación tiende a contribuir a la solución del problema planteado en el plan de investigación. La investigación consiste, en analizar técnicamente los factores que intervienen y contribuyen en la determinación y recaudación de las

tasas de limpieza pública y su efecto o incidencia en el presupuesto ejecutado de la entidad edil.

Objetivo General.

Analizar la incidencia que produce en el presupuesto ejecutado de la Municipalidad de Barranca, la determinación y recaudación de la tasa de limpieza pública en el Distrito Capital de Barranca, entre los años 2003-2007.

Objetivos Específicos.

Determinar el cálculo adecuado de la tasa de limpieza pública aplicable y su efecto sobre el presupuesto ejecutado de la Municipalidad Provincial de Barranca.

Evaluar si el mecanismo de recaudación de la tasa de limpieza pública que aplica la Municipalidad Provincial de Barranca, es coherente para efectos presupuestales de la misma entidad.

Analizar si la categorización de la tasa de limpieza pública por uso de los predios que se aplica, incide en el presupuesto ejecutado de la Municipalidad Provincial de Barranca.

Conocer el grado de cumplimiento de pagos de los contribuyentes de la tasa de limpieza pública y su incidencia en el presupuesto ejecutado de la Municipalidad Provincial de Barranca.

Hipótesis General.

La tasa de limpieza pública incide en el déficit presupuestal de la Municipalidad Provincial de Barranca, periodo 2003-2007.

Hipótesis Específicas.

El cálculo inadecuado de la tasa de limpieza pública, incide negativamente sobre el presupuesto ejecutado de la Municipalidad Provincial de Barranca.

El mecanismo actual de recaudación de la tasa de limpieza pública, repercute en el déficit presupuestal de la Municipalidad Provincial de Barranca.

El régimen de categorización de la tasa de limpieza pública por uso de los predios, está estructurada inadecuadamente, incidiendo negativamente en el presupuesto ejecutado de la Municipalidad Provincial de Barranca.

La conciencia tributaria de los contribuyentes de la tasa de limpieza pública es negativa, lo que incide directamente en el déficit presupuestal de la Municipalidad Provincial de Barranca.

MATERIALES Y MÉTODOS

Diseño de Investigación

De acuerdo a lo propuesto por Hernández, Fernández y Baptista el diseño que corresponde a la presente investigación es el diseño no experimental transversal correlacional.

Población.

Para la presente investigación se consideró un universo de 11,000 contribuyentes de la tasa de limpieza pública, entre los años 2003-2007.

Muestra.

El tamaño de la muestra fue aleatorio y estratificado, se determinó en función a las variables más importantes del estudio, estableciéndose el tamaño final de 371 contribuyentes de la Tasa de Limpieza Pública.

Metodología de Muestreo.

En este caso, el método de muestreo se encuentra diseñado en el plan de investigación.

Diseño Muestral.

La muestra se distribuyó en seis (06) sectores del Distrito capital de Barranca para efecto de recabar la información de la siguiente manera:

Diseño de la Muestra

Categorías	Nº de Predios a Encontrar
Viviendas	318
Comercio	53
Total Muestra	371

Métodos y Técnicas de Análisis e Interpretación

El análisis estadístico para obtener los resultados, ha sido con la aplicación del programa SPSS (Paquete estadístico versión vigente).

Conociendo los resultados del cálculo estadístico, se efectuó la interpretación de los mismos, según las secuencias del cuestionario desarrollado con la finalidad de contrastar las Hipótesis específicas de la presente investigación.

RESULTADOS DE LA INVESTIGACIÓN**¿Paga Ud. la tasa de limpieza pública?**

	Número de contribuyentes	Porcentaje
Si	344	92.7
No	27	7.3
Total	371	100,0

El 93 % de los contribuyentes afirma que paga la tasa de limpieza pública, mientras un 7% afirma que no paga este servicio

RESULTADOS**Período 2003 – 2007**

Ingresos Corrientes (RDR)*:	S/. 9'804,440.15
Limpieza Pública (TLP)**:	1'217,527.73
Ejecución Presupuestaria de Ingresos	48'995,607.37
Marco Presupuestal (PIM)***:	68'366,192.00
Incidencia de la TLP sobre RDR:	12.42%
Incidencia de la TLP sobre Ejecución Presupuestaria del Ingreso:	2.48%
Incidencia de la TLP sobre el Marco Presupuestal:	1.78%

* Recursos Directamente Recaudados

**Tasa de Limpieza Pública

***Presupuesto Institucional Modificado

Año	Incidencia de la TLP sobre Ejecución Presupuestaria de Ingresos (%)
2003	4.27
2004	2.02
2005	2.17
2006	2.33
2007	1.80

CONCLUSIONES

- 1.- Las instancias administrativas de la Municipalidad Provincial de Barranca, no calculan adecuadamente la tasa de limpieza pública, conforme a las recomendaciones de Tribunal Fiscal.
- 2.- La mínima recaudación de la tasa de limpieza pública, es producto del mecanismo tradicional de cobranza que aplica la Municipalidad Provincial de Barranca, coadyuvado por otros factores como: base de datos de contribuyentes desactualizados; carencia de un sistema informático integral que permita llevar en forma correcta la corriente de cada contribuyente con precisión y claridad.
- 3.- Otros de los problemas centrales encontrados en el proceso de investigación, ha sido la categorización muy genérica de tasas que aplica la Municipalidad Provincial de Barranca.
- 4.- La presente investigación ha permitido apreciar que en la jurisdicción del Distrito Capital de la Provincia de Barranca, entre otros factores la carencia de conciencia tributaria es muy fuerte.

5.- De acuerdo a los resultados obtenidos, se puede concluir en términos generales de que el tema de la tasa de limpieza pública incide en el déficit presupuestal de la Municipalidad Provincial de Barranca, durante el periodo 2003 – 2007, atribuible fundamentalmente a los siguientes factores: problema de estudio de costos anuales que no se realiza; categorización inadecuada de las tarifas del servicio de limpieza pública; base de datos desactualizados, sistema mecanizado ortodoxo, mecanismo de cobranza tradicional; y finalmente carencia de educación de los vecinos sobre conciencia tributaria.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

1. ALFARO LIMAYA, Javier. Nueva Ley N° 27972 Orgánica de Municipalidades.
2. CABALLERO BUSTAMANTE (1999). Texto Único Ordenado del Código Tributario, Decreto Supremo N° 135 –99 – EF.
3. CERNA APAZA, Luis Alfonso (2005). Evolución de la Legislación Municipal en el Perú.
4. Decreto Legislativo N° 816. Nueva Ley del Código Tributario
5. Decreto Supremo N° 156-2004-EF., que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley de Tributación Municipal (Publicado en el Peruano 15-11-2004.
6. M.P.B. (2003). Ordenanza Municipal N° 003-2003-AL/CPB del 30 de Enero del 2003.
7. M.P.B. (2004). Ordenanza Municipal N° 010-2004-AL/CPB del 17 de Marzo del 2004.
8. MEF. (2007). Guía de Orientación para Presupuestar en los Gobiernos Locales, Lima-Perú.
9. MARQUEZ RANTES, Jorge (1999). Las Finanzas Públicas Contemporáneas (Economía Pública).
10. MEF. (2007). Directiva N° 006-2007-EF/76.01 Directiva Para Programación y Formulación del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2008.
11. PARKIN, Michael y ESQUIVEL, Gerardo (2001). Microeconomía, Versión Para Latinoamérica, 5ta Edición, México.
12. PINDYCK, Robert S. y RIBINFELD, Daniel L. (2001). Microeconomía, 5ta Edición Prentice Hall, Madrid
13. ROBLES MORENO, Carmen del Pilar y Otros. (2005). Código Tributario, Doctrina y Comentarios, Instituto de Investigación el Pacífico. Lima-Perú.
14. Texto Único Ordenado de la Ley de Tributación Municipal. D.S. N° 156-2004-EF (Publicado en el Diario el Peruano 15-11-2004.

Correspondencia:

Ing. Emiliano Gaitán Cruz

Asociación de Vivienda Miraflores B-9 – Barranca

emilianogcruz@yahoo.es